



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тульской области

**ТУЛЬСКАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Мира, 54,
г. Тула, Россия, 300012

24.03.2023 № 7-07/65-2023

Директору ГУ ТО «Веневский
психоневрологический интернат»

Пережигоиной О.Б.

✓ 301326, Россия, Тульская область,
Веневский район, село Щучье, ул.
Центральная, дом 1а

✓ pni.venev@tularegion.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о лицензировании, об охране окружающей среды
и законодательства о недрах

Тульской природоохранной прокуратурой на основании информации министерства природных ресурсов и экологии Тульской области проведена проверка исполнения законодательства о лицензировании, об охране окружающей среды и законодательства о недрах государственным учреждением Тульской области «Веневский психоневрологический интернат» (далее - ГУ ТО «Веневский психоневрологический интернат»).

В силу статьи 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Одним из основных принципов охраны окружающей среды согласно ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» является презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности, обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды.

В соответствии с п. 1 ст. 49 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии).

Из положений ч.ч.1,3 ст.2 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон от 04.05.2011 №99-ФЗ) следует, что лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов

ПП № 034964

Тульская природоохранная прокуратура
№ Прдр-20700033-63-23/-20700033

Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного в части 1 настоящей статьи ущерба и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Согласно ст.4 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ основными принципами осуществления лицензирования являются, в том числе, обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации; установление лицензируемых видов деятельности федеральным законом.

Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон Российской Федерации «О недрах») регулирует отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (рапы лиманов и озер, торфа, сапропеля и других), подземных вод, включая попутные воды (воды, извлеченные из недр вместе с углеводородным сырьем), и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд.

На основании ч.1 ст. 1.2 Закона Российской Федерации «О недрах» недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Из части 1 ст.23 Закона Российской Федерации «О недрах» следует, что одним из основных требований по рациональному использованию и охране недр является соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами.

В силу ст. 11 названного Закона предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии на пользование недрами, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии на пользование недрами и определяющие основные условия пользования недрами, за исключением случаев, установленных настоящим Законом.

Лицензия на пользование недрами является документом, удостоверяющим право пользователя недр на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении пользователем недр предусмотренных данной лицензией условий.

Согласно п. 11 ст. 12 Закона РФ «О недрах» лицензия на пользование недрами должна содержать: сроки представления государственной отчетности пользователей недр, осуществляющих разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, в указанные фонды в соответствии со статьей 32 настоящего Закона.

В силу п.10 ч.2 ст.22 Закона Российской Федерации «О недрах» пользователь недр обязан обеспечить: выполнение условий, установленных лицензией или соглашением о разделе продукции, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами.

Аналогичные положения закреплены п. 12 ч. 2 ст. 12 Закона Тульской области от 02.02.1998 № 78-ЗТО «О недропользовании».

Проверкой установлены нарушения данных требований закона.

Министерством природных ресурсов и экологии Тульской области ГУ ТО «Веневский психоневрологический интернат» предоставлена лицензия на право пользования недрами: ТУЛ 80102 ВЭ от 30.04.2015 (целевое назначение – для разведки и добычи подземных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения интерната), участок недр расположен в н.п. Щучье Веневского района Тульской области.

Согласно условий пользования недрами при пользовании недрами ГУ ТО «Веневский психоневрологический интернат» обязано ежегодно в срок до 20 января года, следующего за отчетным, предоставлять в министерство природных ресурсов и экологии Тульской области информационный отчет о выполнении условий пользования недрами за прошедший год.

Однако в нарушении положений условий лицензии ГУ ТО «Веневский психоневрологический интернат» в министерство природных ресурсов и экологии Тульской области своевременно не был представлен отчет о выполнении условий пользования недрами в отношении вышеуказанной лицензии.

Таким образом, несвоевременное предоставление ГУ ТО «Веневский психоневрологический интернат» необходимых сведений в области недропользования приводит к ненадлежащему сбору, накоплению и систематизации данных, препятствует надлежащей оценке и анализу состояния в указанной сфере.

Перечисленные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения служебных обязанностей работниками ГУ ТО «Веневский психоневрологический интернат», ответственными за исполнение природоохранного законодательства и отсутствия должного контроля со стороны руководства юридического лица, что явилось основными причинами выявленных нарушений законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

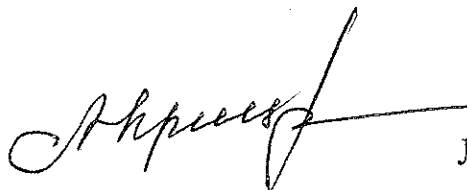
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Тульской природоохранной прокуратуры, предварительно известив о дате, времени и месте рассмотрения представления, и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений, причин и условий им способствующих:

- исключить факты несвоевременного предоставления отчетности о выполнении условий пользования недрами.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших указанные нарушения, к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Тульскую природоохранную прокуратуру в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента внесения представления с приложением копии приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности.

Заместитель прокурора
советник юстиции



Л.Н. Крицына